COMUNE DI
SANTO STEFANO
DI CAMASTRA
CITTÀ DELLE CERAMICHE

CITTÀ DEL VINO
CITTÀ TERMALE

Comune di Santo Stefano di Camastra A
Prot. 0015128 del 28/12/2019
ore 11:07 Titolo: 6 Classe: 0

COMUNE DI SANTO STEFANO DI CAMASTRA

Provincia di MESSINA

PARERE N. 57 DELL'ORGANO DI REVISIONE

CONTROLLO SULLA COMPATIBILITA' NORMATIVA E ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'IPOTESI DI ACCORDO DECENTRATO INTEGRATIVO PER L'ANNO 2019 E CERTIFICAZIONE DELLA RELAZIONE ILLUSTRATIVA E DELLA RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Luigi Sorce

Comune di SANTO STEFANO DI CAMASTRA

L'anno 2019 il giorno 24 del mese di dicembre, il dott. Luigi Sorce, Revisore Unico del Comune di Santo Stefano di Camastra, nominato con delibera consiliare n. 12 del 13/03/2018,
Visti:

- l'art. 239 il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL) e successive modifiche ed integrazioni in materia di funzioni dell'organo di revisione;
- il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati - Armonizzazione contabile enti territoriali;
- lo statuto vigente dell'Ente;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165. " Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- i CCNL per i dipendenti delle regioni, provincie ed autonomie locali;
- la determina n. 200 del 13/12/2019 del Responsabile del Settore Servizi Finanziari "Costituzione fondo salario accessorio, anno 2019" ai sensi dell'art. 67 del CCNL Funzioni Locali sottoscritto in data 21.5.2018 come rettificata dalla determina n. 206 del 17/12/2019 del Responsabile del Settore Servizi Finanziari;
- la "Relazione tecnico – Finanziaria" e la "Relazione Illustrativa" rese ai sensi dell'art. 40 bis, comma 2, del D. Lgs 165/2001 dal Responsabile del Settore Servizi Finanziari, del 19/12/2019;

- la preintesa di Contrattazione per l'utilizzo del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane anno 2019 stipulata in data 19/12/2019 dalla delegazione trattante dell'Ente e dalle rappresentanze delle organizzazioni sindacali;

- il piano delle performance relativo all'anno 2019 approvato con delibera di G.C. n. 121 del 08/08/2019;

VISTI:

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori", effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001";

PREMESSO CHE le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:

- all'art. 40, comma 3 bis che "Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione";

- all'art. 40, comma 3 quinquies che "Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale", da cui consegue la nullità delle clausole difformi;

- all'art. 40, comma 3 sexies che "A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1;
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo ovverosia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";
- il predetto controllo deve essere effettuato dall'organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

PRESO ATTO CHE la predetta ipotesi di CCDI è stata accompagnata dalla RELAZIONE ILLUSTRATIVA nonché dalla RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA,

esaminate

- la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi della pre-intesa siglata in data 19/12/2019 al CCDI per il 2019. Tale relazione illustra gli aspetti normativi ed evidenzia i criteri di utilizzazione delle risorse del fondo della contrattazione decentrata per l'anno 2019 , rimanda ai progetti obiettivo previsti per il personale non dirigente e dimostra che l'ente continua ad avvalersi, anche per l'anno 2019, dei criteri, già individuati negli anni precedenti, e improntati ai principi di premialità, di

riconoscimento del merito e di valorizzazione dell'impegno e delle qualità della prestazione individuale del personale in funzione del raggiungimento degli obiettivi programmati dall'Ente medesimo.

- la relazione tecnico finanziaria redatta in data 19/12/2019 illustra i criteri di formazione del fondo, per la contrattazione decentrata anno 2019 (risorse e fonti di finanziamento), indica l'entità della spesa a carico del bilancio dell'ente e attesta la compatibilità dei costi della contrattazione con i vincoli di bilancio;

preso atto della seguente ripartizione del fondo rappresentato nella relazione predisposta dal responsabile dei servizi finanziari, di cui alla preintesa del 19/12/2019:

- Presa d'atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata dall'amministrazione con determinazione n. 200 del 13.12.2019, come rettificata con determinazione n. 206 del 17.12.2019.

- Definizione della contrattazione decentrata integrativa per l'annualità economica 2019.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo presunto delle risorse

Il fondo per le politiche di sviluppo per l'anno 2019 è stato determinato nell'importo complessivo di € 209.207,96 così dettagliato:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 164.404,09
Risorse variabili – incentivo progettazione e ARO	€ 28.589,67
Risorse variabili (1,2% monte salari annuo)	€ 16.214,20
Totale	€ 209.207,96

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 136.259,90 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	€ 17.545,90
Progressioni orizzontali	€ 79.000,05
Retribuzione posizione istituita nel 2017	€ 5.422,80
Indennità personale educativo asilo nido	€ 5.701,48
Incentivo progettazione e ARO	€ 28.589,67
Totale	€ 136.259,90

La somma disponibile pari ad € 56.733,86 per parte stabile e € 16.214,20 parte variabile per complessivi € 72.948,06 viene utilizzata in via presunta nel seguente modo:

Istituti contrattuali	Importo
Reperibilità - Art. 24 CCNL 21.5.2018	€ 1.500,00
Indennità condizioni lavoro – art. 70 bis	€ 9.086,78
Indennità servizio esterno polizia locale – art. 56 quinquies	€ 2.271,69
Maggiorazione festiva – art. 24 CCNL 14.9.2000	€ 10.000,00
Indennità per specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 1 e comma 2	€ 12.180,00
Progressioni economiche orizzontali	€ 13.630,16
Produttività individuale e organizzativa	€ 24.279,43
TOTALE	€ 72.948,06

C) effetti abrogativi impliciti
Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità
Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica la metodologia di valutazione permanente del personale (approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 39 del 16.4.2015).

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate da contrattare, con esclusione di quelle relative alle progressioni economiche orizzontali, indennità di comparto e indennità personale asilo nido, sono imputate ai capitoli di spesa e precisamente ai cod. 1.01.08 art. 101 del bilancio 2019 quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Ai sensi dell'art. 23 comma 2 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale dell'anno 2016, comprensiva anche dell'indennità di posizione di risultato delle P.O., costituisce la base di riferimento del fondo salario accessorio del 2019.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo, quantificato dall'Amministrazione con determinazione del Responsabile dell'Area economico-Finanziaria n. 200/2019, rettificata dalla successiva n. 206/2019, è impegnato agli interventi di spesa di seguito elencati:
- la spesa di € 107.670,23 è imputata nei vari interventi di spesa per il pagamento degli emolumenti al personale del bilancio 2018;
- la spesa di € 28.589,67 negli appositi capitoli previsti per gli incentivi al personale;
- la spesa di € 72.948,06 è imputata al capitolo 10108 art. 101 della missione 1 programma 11 del bilancio 2019.

S. Stefano di Camastra li, 19.12.2019

Il Responsabile dell'Area Economico Finanziaria
Rag. Pietro Mazzeo

Considerato che

- la predetta relazione contiene "norma per norma" l'illustrazione di quanto disposto dalla preintesa al CCDI, sottoscritta in data 19/12/2019, e ricomprende l'attestazione che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano conformi alle norme contrattuali nazionali ed alla legge;
- che la suddetta spesa oggetto della contrattazione integrativa trova copertura finanziaria nel bilancio 2019;

viste l'attestazione del Responsabile dei Servizi Finanziari prodotta nella relazione tecnico finanziaria sopra menzionata in ordine alla copertura finanziaria nei capitoli di bilancio 2019 delle somme previste nell'ipotesi di CDI,

considerato che lo scrivente revisore ha verificato l'esistenza in bilancio delle risorse da erogare a seguito dell'accordo in oggetto;

tanto premesso,

attesta

la compatibilità dei costi dell'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2019 ai sensi dell'articolo 67 del CCNL del 21/05/2018 per il personale non dirigente di Codesto Ente, in quanto vi è capienza negli appositi stanziamenti di bilancio per far fronte agli oneri derivanti dall'accordo, e gli istituti contrattuali in esso previsti sono coerenti con i vincoli risultanti dai CCNL e dall'applicazione delle norme di legge,

certifica

positivamente, con riguardo all'ipotesi suddetta,

- sia la relazione illustrativa redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario in data 19/12/2019;
- sia la relazione tecnico finanziaria redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario in data 19/12/2019;

raccomanda

ai sensi dell'articolo 40-bis, comma 7, ultimo periodo del D. Lgs n. 165/2001 di assicurare gli adempimenti prescritti dai commi 3, 4 e 5 del medesimo articolo per gli enti locali e quelli previsti dall'art. 10 comma 8 lett. a) del D.lgs 33/2013.

Santo Stefano di Camastra, 24/12/2019

Il Revisore Unico
Dottor Luigi Sorce

Luigi Sorce